



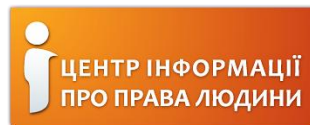
**КРЫМСКАЯ
ПРАВозАЩИТНАЯ
ГРУППА**

Мониторинговый обзор ситуации с правами человека в Крыму

Октябрь 2015 года

Крымская правозащитная группа

В сотрудничестве с



Ukrainian
Helsinki
Human
Rights Union



Українська
Гельсінська
спілка
з прав людини

ОГЛАВЛЕНИЕ

Оглавление.....	2
1. Вступление	3
2. Гражданские и политические права	4
Право на жизнь.....	4
Пытки и бесчеловечное обращение	4
Расследование резонансных случаев убийств	4
Насильственные исчезновения	5
Право на свободу и личную неприкосновенность	6
Задержания.....	6
Аресты	6
Обыски.....	7
Движение резонансных уголовных дел.....	8
Свобода слова и выражения мнений.....	10
Свобода объединений	11
Свобода мирных собраний.....	12
Свобода религии и убеждений.....	13
Дело Сенцова, Кольченко, Афанасьева, Чирния.....	13
Свобода передвижения и вопросы перемещения через пропускные пункты.....	14
Мониторинг соблюдения прав человека во время акции «Гражданская блокада Крыма»	14
Вопросы, связанные с гражданством	18
Приложения	20

1. ВСТУПЛЕНИЕ

Данный мониторинговый обзор подготовлен Крымской правозащитной группой на основании материалов, собранных в октябре 2015 года.

Крымская правозащитная группа (КПГ) – инициатива представителей правозащитных организаций, целью которой является содействие соблюдению и защите прав человека в Крыму путем привлечения широкого внимания к проблемам прав человека и международного гуманитарного права на территории Крымского полуострова.

Крымская правозащитная группа начала свою работу в августе 2015 года.

КПГ в своей деятельности руководствуется, в первую очередь, нормами основных документов в сфере прав человека, а именно: Всеобщей декларацией прав человека, Хельсинским Заключительным Актом, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и другими.

Основные задачи КПГ:

- 1) сбор и анализ информации относительно ситуации с соблюдением прав человека в Крыму;
- 2) широкое информирование органов власти, международных организаций, межправительственных структур, неправительственных организаций, средств массовой информации и других целевых групп путем публикации и распространения аналитических и информационных материалов о ситуации с правами человека в Крыму;
- 3) способствование защите прав человека и соблюдению норм международного права в Крыму;
- 4) подготовка рекомендаций для органов власти и международных структур в сфере прав человека;
- 5) обеспечение присутствия «темы прав человека в Крыму» в информационном пространстве.

При подготовке и распространении информации КПГ руководствуется принципами объективности, достоверности и своевременности.

2. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

ПРАВО НА ЖИЗНЬ

ПЫТКИ И БЕСЧЕЛОВЕЧНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

В ноябре 2014 года в Симферопольском СИЗО скончался **заключенный**.

6 октября 2015 года следственный отдел по Железнодорожному району г. Симферополя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Крыму сообщил, что предъявил обвинение сотруднику УФСИН в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий)¹. Следствие полагает, что обвиняемый знал о том, что содержавшемуся в камере СИЗО-1 (г. Симферополь) гражданину были нанесены телесные повреждения, в результате которых он скончался, но скрыл обстоятельства получения этих повреждений. Сотруднику УФСИН избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

«По данным следствия, в ноябре 2014 года обвиняемый, зная о том, что содержавшемуся в камере следственного изолятора гражданину были нанесены телесные повреждения, в результате которых он скончался, скрыл обстоятельства получения потерпевшим телесных повреждений», — сообщили в СКР изданию «Крымская правда»².

Ранее Крымская полевая миссия по правам человека неоднократно сообщала³ о том, что в СИЗО г. Симферополя применяются пытки и побои к заключенным. Так, осужденный активист Майдана Александр Костенко систематически подвергался пыткам в СИЗО г. Симферополя.

23 октября **43-летний житель Симферополя** выпрыгнул из окна пятого этажа отдела внутренних дел Симферопольского района. Мужчина скончался на месте. Сотрудники полиции пояснили ситуацию следующим образом. 22 октября в дежурную часть поступило сообщение об угоне автомобиля «ВАЗ-2101». Сотрудники полиции заподозрили в угоне мужчину, однако основания для подозрений не назвали. По словам сотрудников полиции, они пригласили мужчину в ОВД для дачи пояснений по факту угона. Они сообщают, что *«мужчина находился в коридоре пятого этажа здания ОМВД и ожидал, пока его пригласит оперуполномоченный, который в это время был в своем служебном кабинете. За действиями гражданина полицейский не наблюдал. В тот период, пока мужчина оставался один в коридоре, по неизвестным причинам он выпрыгнул из окна, которое не оборудовано решетками»*⁴.

Остаются неясными причины, которые побудили мужчину выпрыгнуть из окна. Особое внимание привлекает тот факт, что происшествие случилось в 04:30 утра, когда в отделении не ведется прием граждан. На допросы или дачу пояснений приглашают в рабочее время. По данному факту проходит служебная проверка.

РАССЛЕДОВАНИЕ РЕЗОНАНСНЫХ СЛУЧАЕВ УБИЙСТВ

¹ <http://crim.sledcom.ru/news/item/974642/>

² <http://c-pravda.ru/news/2015/10/07/v-simferopole-rabotnik-sizo--skryl-ubijstvo-odnogo-iz-zaklyuchyonnykh>

³ <http://investigator.org.ua/news/150270/>

⁴ <https://82.mvd.ru/news/item/6659206/>

10 октября Главное следственное управление СК РФ в Крыму сообщило, что в лесной полосе Симферопольского района обнаружено тело **Бекира Небиева**. Он подозревался в убийстве санитара и фельдшера на станции скорой медицинской помощи в Симферополе⁵. Ему инкриминировали преступление, предусмотренное п. «а» ч.2 ст. 105 УК РФ (убийство двух или более лиц).

СК РФ сообщает, что тело обнаружили дети⁶, а представитель МВД РФ Елена Алексеева сообщила, что тело обнаружил «сотрудник ГАИ»⁷. Стоит отметить, что ранее в этом районе проводились следственно-розыскные мероприятия в рамках расследования нападения на станцию скорой помощи, но подозреваемого или орудия преступления тогда не обнаружили.

Тело Бекира Небиева опознали родственники. Позднее, 26 октября старший помощник руководителя Главного следственного управления СК РФ по Крыму Евгения Беликова сообщила, что судебно-медицинская экспертиза тела Бекира Небиева продолжится минимум до середины ноября⁸. Она сообщила, что по результатам экспертизы пройдет окончательная идентификация тела, будет установлены время и причина смерти.

Однако, несмотря на отсутствие результатов судебно-медицинской экспертизы, СК РФ в Крыму заявил, что одна из основных версий следствия – это самоубийство⁹. Родственники Бекира Небиева полагают, что следствие будет предвзятым и неэффективным. Об этом также свидетельствует то, что в отношении Бекира Небиева многие СМИ используют словосочетание «симферопольский стрелок»¹⁰, несмотря на то, что его вина на данный момент не доказана и может быть установлена только судом.

НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

Возбуждено уголовное дело по факту исчезновения **Мухтара Арисланова** по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ (убийство)¹¹. Мухтар Арисланов исчез 27 августа 2015 года. Очевидцы и родственники сообщают¹², что исчезновение связано с насильственными действиями по отношению к нему со стороны лиц, по своей форме одежды напоминавших сотрудников правоохранительных органов.

КПГ стало известно, что в Херсонской области проводится досудебное расследование по факту убийства **Решата Аметова**, 1975 г.р. по признакам уголовного преступления, предусмотренного ч.1 ст.115 УК Украины (умышленное убийство). Решат Аметов был похищен 3 марта 2014 года в Симферополе, 15 марта было найдено его тело со следами пыток.

⁵ <http://15minut.org/article/posle-strelby-na-stantsii-skoroj-v-simferopole-vozbudili-ugolovnoe-delo-2015-09-26-22-06-31>

⁶ <http://crim.sledcom.ru/news/item/975938/>

⁷ <http://tass.ru/proisshestiya/2335683>

⁸ <http://crimea.ria.ru/society/20151026/1101329136.html>

⁹ <http://crim.sledcom.ru/news/item/975938/>

¹⁰ <http://www.currenttime.tv/content/article/27299139.html> ; <http://ren.tv/novosti/2015-09-28/rasstrelyannyj-simferopolskim-strelkom-feldsher-vyshel-iz-komy> ; <http://www.tvc.ru/news/show/id/78316>

¹¹ http://crim.sledcom.ru/attention/missing_persons/item/963643/

¹² <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/09/1/7079809/>

Также в Херсонской области ведется досудебное расследование по факту безвестного исчезновения **Эскендера Апселямова** по признакам уголовного преступления, предусмотренного ч.1 ст.115 УК Украины (умышленное убийство). Эскендер Апселямов пропал в Симферополе 3 октября 2014 года, до сегодняшнего времени отсутствует информация о его местонахождении.

ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

ЗАДЕРЖАНИЯ

В ночь с 4 на 5 сентября на приграничной с Крымом территории были задержаны украинские военные: десантники 79-й аэромобильной бригады 25-летний **Александр Юров**, 20-летний **Александр Орленко** и 39-летний **Константин Мекшун**. Генеральный штаб ВСУ подтвердил исчезновение военных. Спикер Администрации Президента Украины по вопросам военной операции Андрей Лысенко, что основная версия исчезновения украинских солдат связана с незаконным захватом и вывозом их на территорию Крыма российскими военными¹³. Позднее ФСБ РФ сообщила, что задержала украинских военных по подозрению в незаконном пересечении границы РФ¹⁴. Украинские военные находятся в крымском городе Армянск.

9 октября, по собственной информации КПГ, во время проведения обысков в селе Плотинное Бахчисарайского района было задержано **девять человек**, все из которых **крымские татары**. Сотрудники полиции сообщили, что среди задержанных есть ранее судимые лица. Их доставили в СК РФ по Крыму для проведения дополнительной проверки в рамках проведения розыскных мероприятий по факту нападения на станцию скорой медицинской помощи 26 сентября.

14 октября сотрудники полиции задержали¹⁵ **трех активистов Украинского культурного центра** при возложении цветов к памятнику Богдану Хмельницкому в Симферополе. Задержанные были доставлены в Центр по противодействию экстремизму. Один из задержанных, **Леонид Кузьмин**, сообщил, что с них были взяты пояснения, а также сотрудники Центра потребовали данные с мобильных телефонов. Активистов отпустили спустя два часа, протокол о доставлении составлен не был.

АРЕСТЫ

6 октября Киевский районный суд Симферополя (судья Кузнецова О. П.) избрал меру пресечения в виде содержания под стражей сроком до двух месяцев в отношении председателя Меджлиса крымскотатарского народа, народного депутата Украины **Рефата Чубарова**. Исчисление срока определено судом с момента его экстрадиции на территорию РФ либо фактического задержания на территории РФ. Основанием для вынесения такого постановления явилось обращение в суд Следственного отдела УФСБ РФ по Крыму и Севастополю (**Приложение 1**).

Ранее Рефату Чубарову было выдвинуто обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 280.1 УК РФ, а именно: публичные призывы к осуществлению

¹³ <http://www.segodnya.ua/regions/krym/ap-ozvuchil-glavnuyu-versiyu-ukrainskih-desantnikov-na-granice-s-krymom-pohitili-rossiyskie-voennye-647410.html>

¹⁴ <http://tass.ru/proisshestiya/2242919>

¹⁵ <http://blacksea.tv/news/nezakonnie-cveti-v-krimy-zaderali-aktivistov>

действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая интернет).

Вынося решение об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей, суд приводил такие доводы: преступление, в котором обвиняют Рефата Чубарова, предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет; суд считает, что Рефат Чубаров может скрыться от органов следствия, угрожать свидетелям, уничтожать доказательства; Рефат Чубаров, по мнению суда, находится в федеральном и международном розыске.

Однако председатель Меджлиса не находится в международном розыске, о чем также заявляет адвокат, назначенный по этому делу. Адвокат указывает в апелляционной жалобе, что ссылка на то, что Рефат Чубаров находится в розыске, носит «предположительный характер» (**Приложение 2**). Более того, ранее, 5 июля 2014 года, Рефату Чубарову был запрещен въезд на территорию Российской Федерации на 5 лет, на основании которого российские власти не допускают его на территорию Крыма. Рефат Чубаров находится за пределами Крыма и расценивает такие действия как целенаправленное преследование по политическим мотивам.

2 июля был задержан 36-летний житель Севастополя **Юрий Ильченко**, который, согласно сообщениям в СМИ, обвиняется в призывах к нарушению территориальной целостности РФ¹⁶. До сих пор он находится в СИЗО Симферополя. 23 сентября суд Симферополя продлил срок его пребывания под стражей на два месяца. Отец Юрия, Геннадия Ильченко сообщил, что следователь ФСБ во время допроса продемонстрировал ему записи, в которых сын призывал украинские власти наращивать военную мощь. Эти и другие высказывания Юрия Ильченко следствие рассматривает как призывы к нарушению территориальной целостности РФ. Отец Геннадий Ильченко также сообщает о процессуальных нарушениях со стороны следственных органов. Адвокат Юрия Ильченко Юрий Бердников практически не дает комментариев по данному делу.

ОБЫСКИ

В начале октября в микрорайонах Симферополя Ак-Мечеть и Фонтаны продолжались обыски в рамках оперативно-розыскных мероприятий по факту нападения на станцию скорой медицинской помощи 26 сентября. Обыски проходили, по словам очевидцев, в некоторых квартирах и домах без соответствующих процессуальных документов.

9 октября сотрудники спецподразделения ОМОН проводили такие же действия в селе Плотинное Бахчисарайского района. По словам очевидца Дилявера Абдураманова, розыскные действия и обыски проводились с раннего утра. При проведении обысков отсутствовали понятые и постановления суда на обыск. Местные жители сообщают, что некоторые крымские татары были принудительно отправлены на дактилоскопию.

Ранее, в начале апреля в ряде крымских сел и городов прошли массовые обыски и досмотры, о чем сообщалось в обзоре Крымской полевой миссии за апрель 2015 года¹⁷. В связи с этими событиями в Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека

¹⁶ <http://ru.krymr.com/content/article/27118233.html>

¹⁷ http://crimeahr.org/wp-content/uploads/2015/05/Crimea_Field_Mission_Review_April_2015_RU.pdf

поступило обращение о массовых обысках на территории Крыма со 2 по 10 апреля в рамках оперативно-стратегических учений "Заслон-2015" внутренних войск МВД РФ. В обращении указывается на обыски и досмотры в поселках Журавки, Кировского района, Яркое Щелково, Ленино, Батальонное, Семисотка, Войково, Багерово, в районе Симферополя Фонтаны и в городе Саках.

«Учения» проходили по одному и тому же сценарию: в поселок приезжали около 100-150 сотрудников МВД: военнослужащие внутренних войск, участковые, сотрудники ОМОН, ГИБДД, все они были вооружены. На всех дорогах, ведущих в поселок или из поселка, устанавливались мешки с песком, в некоторых случаях (как минимум, в двух поселках) – пулеметы, автозаградители. У проезжающих машин проверялись документы, проводился досмотр. В некоторых случаях – сплошная проверка, в некоторых – выборочная. В случае выборочной проверки особое внимание правоохранителей привлекали крымские татары (*Приложение 3*).

В октябре Крымская правозащитная группа получила в свое распоряжение ответ Главной военной прокуратуры РФ на данное обращение (*Приложение 4*). Главная прокуратура РФ подтвердила, что учения проводились, но подразделения внутренних войск МВД РФ не принимали участия в организации блокпостов, проверке документов, осмотре помещений и досмотре автомобилей.

Главная военная прокуратура РФ считает, что сведения о нарушениях со стороны служащих внутренних войск МВД РФ во время учений не подтвердились.

На это обращение также ответила прокурор Крыма Наталья Поклонская. Она сообщила, что учения «Заслон-2015» проводились согласно распоряжению МВД РФ от 27 февраля 2015 года № 1/96с «О подготовке и проведении оперативно-стратегического учения внутренних войск МВД России «Заслон-2015». Прокурор, в отличие от Главной военной прокуратуры, не отрицает участия подразделений внутренних войск МВД в действиях по организации блокпостов, проверке документов, осмотру помещений и досмотру автомобилей. Прокурор считает, что учения проводились с соблюдением прав человека, и не усматривает оснований для принятия мер прокурорского реагирования (*Приложение 5*).

Однако, согласно сведениям очевидцев и мониторов Крымской полевой миссии¹⁸, учения проходили с многочисленными нарушениями права на личную неприкосновенность и неприкосновенность жилища, местные жители были запуганы, по причине чего не обращались с жалобами в МВД и прокуратуру.

ДВИЖЕНИЕ РЕЗОНАНСНЫХ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ

Дело Александра Костенко

В октябре **Александр Костенко** был вывезен с территории Крыма с целью перевода его в одну из колоний РФ для отбывания наказания. Матери и брату Александра Костенко не позволили посетить его перед этапированием. Родственникам так и не сообщили, в какую именно колонию отправляют Александра. Сотрудники УФСИН на запрос матери ответили, что

¹⁸ <http://apostrophe.com.ua/news/society/2015-04-06/pravozaschitniki-zayavlyayut-o-massovyih-obyiskah-v-kryimu/20713>

уведомят родственников о местонахождении Александра только после того, как Александра доставят в колонию.

Ранее, 23 сентября адвокат Дмитрий Сотников подал в Верховный суд Крыма кассационную жалобу по делу Александра Костенко об отмене обвинительных постановлений и прекращении уголовного преследования. 7 октября уголовное дело по запросу поступило в Верховный суд Крыма из Киевского районного Симферополя. Адвокат отмечает, что вопрос принятия кассационной жалобы должен быть рассмотрен до 23 ноября.

«Дело 3 мая»

14 октября стало известно, что Армянский суд Крыма перенес судебное заседание по делам **Таира Смедяева** и **Эдема Османова**, обвиняемых в применении силы к сотрудникам правоохранительных органов во время встречи лидера крымских татар Мустафы Джемилева 3 мая 2014 года¹⁹. Заседание было перенесено по причине неявки одного из свидетелей по делу²⁰.

«Дело 26 февраля»

10 октября один из фигурантов «дела 26 февраля», оператор телеканала АТР **Эскендер Небиев** был взят под стражу до судебного заседания. Причины внезапного решения о взятии под стражу не пояснялись.

Накануне было обнаружено тело его отца, Бекира Небиева, которого подозревают в совершении нападения на станцию скорой медицинской помощи и убийстве двух человек (*см. подробнее в разделе «Право на жизнь»*).

До этого Эскендер Небиев был задержан 20 апреля 2015 года по обвинению в участии в массовых беспорядках 26 февраля 2014 года возле Верховного Совета АР Крым, а 22 апреля Киевский районный суд Симферополя избрал мерой пресечения содержание под стражей сроком на два месяца. 18 июня Эскендер Небиев был освобожден из-под стражи под поручительство Муфтия мусульман Крыма Эмиралы Аблаева. 12 октября Центральный районный суд Симферополя признал Эскендера Небиева виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 212 УК РФ, и приговорил его к 2 годам и 6 месяцам лишения свободы, но с отбытием срока условно с испытательным сроком 2 года. Небиев с обвинением согласился, и после оглашения приговора он был освобожден в зале суда²¹.

14 октября другому фигуранту «дела 26 февраля» **Али Асанову** суд продлил срок содержания под стражей до 19 ноября. Али Асанов был задержан 16 апреля 2015 года. Защита подала апелляционную жалобу на данное решение и просила заменить содержание под стражей на более мягкую меру – домашний арест или подписка о невыезде. 26 октября суд Симферополя отказал в удовлетворении апелляции. Глава Центральной избирательной комиссии Курултая крымскотатарского народа Заир Смедяев сообщил, что суд не учел доводы защиты о том, что решение Киевского райсуда принималось с нарушением УПК РФ, и о том, что Али Асанов, имея

¹⁹ <http://obozrevatel.com/politics/38407-delo-3-maya-kak-indikator-polozheniya-krymskih-tatar.htm>

²⁰ <http://www.sobytiya.info/news/15/56537>

²¹ <http://investigator.org.ua/news/165606/>

на иждивении четырех малолетних детей, не будет скрываться от следствия или суда²². Решение о продлении срока остается в силе.

СВОБОДА СЛОВА И ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

В октябре Генеральная прокуратура РФ ограничила доступ к сайтам ряда информационных агентств, ссылаясь на то, что информация, которую они публикуют, содержит призывы к экстремистской или иной запрещенной деятельности.

Так, 2 октября стало известно, что Роскомнадзор ограничил доступ к сайту **ИА «Центр журналистских расследований»** на основании требования Генеральной прокуратуры России от 30 сентября 2015 года. В уведомлении об ограничении доступа к информационному ресурсу (**Приложение б**) говорится, что информация, *«размещенная на информационном ресурсе <http://investigator.org.ua>, содержит призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности или участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка»*.²³

На основании решения Генеральной прокуратуры России, доступ к информационному ресурсу <http://investigator.org.ua> обеспечивается только операторам связи на территории РФ, которые в свою очередь обязаны в течение суток с момента получения уведомления сообщить <http://investigator.org.ua> о требовании Генеральной прокуратуры России незамедлительно удалить информацию с соответствующими призывами.

Как указывается в уведомлении, возобновление доступа к информационному ресурсу возможно в случае удаления такой информации и проведения повторной проверки Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий массовых коммуникаций.

Также 2 октября появилось сообщение об ограничении доступа к сайту **ИА «События Крыма»** на основании требования Генеральной прокуратуры России от 30 сентября 2015 года. В уведомлении, направленном в адрес редакции «События Крыма», говорится, что информация, *«размещенная на информационном ресурсе, содержит призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности или участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка»*.²⁴

5 октября появилось сообщение о том, что Роскомнадзор блокирует доступ к сайту издания **BlackSeaNews** на территории России и Крыма на основании требования Генеральной прокуратуры РФ. В уведомлении ведомства говорится, что ресурс содержит *«призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка»*.²⁵

2 октября в Армянске журналист информационного канала **«Армянск.инфо»** при осуществлении профессиональной деятельности подвергся нападению²⁶ со стороны дорожных рабочих, которые с применением насилия отняли у него камеру. После обращения в полицию камера была возвращена, но задерживать нападавших лиц полицейские не стали. Обжаловать действия правоохранительных органов потерпевший отказался.

В городском суде Керчи 19 октября представители СМИ не смогли попасть на заседание по уголовному делу в отношении бывшего Керченского городского головы Олега Осадчего, который

²² <http://ru.krymr.com/content/news/27327472.html>

²³ <http://investigator.org.ua/news/165046/>

²⁴ <http://www.sobytiya.info/news/15/56178>

²⁵ <http://investigator.org.ua/news/165234/>

²⁶ <http://armyansk.info/news/news-archive/121-2015/5159-zhurnalistov-dushat-za-reportazhi-o-blagoustrojstve-armyanska>

обвиняется в превышении должностных полномочий (по статье ч. 2 ст. 286 УК РФ). Заседание должно было проходить открыто, судья Елена Кузьмина не выносила постановлений о проведении закрытого заседания. Однако представитель прокуратуры сообщил журналистам, что заседание пройдет закрыто²⁷.

По информации собственных источников КПГ в Крыму, заседание провели в кабинете судьи, который рассчитан не более чем на 10 человек. Журналистов и представителей общественности не пустили на заседание по причине того, что в кабинете мало мест, места заняты сотрудниками прокуратуры и ФСБ. Однако журналисты сообщают, что в это время зал для заседаний суда был свободен и объективной необходимости переносить заседание в кабинет судьи не было. Журналисты считают, что в такой способ суд и прокуратура обеспечили закрытость судебного процесса и препятствовали осуществлению журналистской деятельности.

На следующий день, 20 октября председатель судебного заседания устно вынес приговор Олегу Осадчому в виде штрафа размером в 200 тысяч рублей. Обвиняемого признали виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий, совершенное лицом, занимающим государственную должность или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления)²⁸. Стоит отметить, что по словам местных журналистов, с которыми удалось пообщаться мониторам КПГ, использование кабинетов судей вместо залов заседаний для создания фактически закрытого процесса является не первым случаем.

21 октября профсоюз информационного агентства «Голос Крыма» создал в Киеве отделение Комитета Независимого Медиа Профсоюза Украины (НМПУ). По сообщению НМПУ, учредительные сборы крымского отделения прошли 16 октября²⁹. В состав организации вошли 5 журналистов из агентства «Голос Крыма». Основной целью создания отделения является обеспечение доступа журналистов к профессиональной юридической защите, в случае такой необходимости.

СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ

16 сентября Госсоветом Крыма был принят закон «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым»³⁰. Ст. 4 данного закона к субъектам **общественного контроля** в Крыму относит общественную палату Крыма, общественные советы муниципальных образований, общественные советы при органах власти Крыма. Войти в состав таких субъектов, согласно практике применения, могут только те общественные объединения, которые имеют регистрацию в статусе юридического лица согласно нормам российского законодательства.

Таким образом, объединения без юридической регистрации (в том числе действовавшие на территории Крыма до марта 2014 года, но не прошедшие перерегистрации) лишены возможности быть субъектами общественного контроля. При этом согласно законодательства РФ общественные объединения имеют право осуществлять свою деятельность и без юридической регистрации.

²⁷ <http://kerch.fm/2015/10/19/v-kerchi-proshel-sud-po-ugolovnomu-delu-osadchego.html>

²⁸ <http://crim.sledcom.ru/news/item/979280/>

²⁹ <http://nmpu.org.ua/2015/10/zhurnalisty-z-krymu-stvoryly-u-kyjevi-profspilkovyj-oseredok-nmpu/>

³⁰ <http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/145z.pdf>

Кроме того, ст. 4 закона гласит, что для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ, могут создаваться: 1) общественные наблюдательные комиссии; 2) общественные инспекции; 3) группы общественного контроля; 4) иные организационные структуры общественного контроля.

Таким образом, закон предполагает создание общественных наблюдательных комиссий на территории Крыма. Однако ч. 2 ст. 10 Федерального закона РФ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»³¹ закрепляет, что правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии обладает общероссийское, межрегиональное или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющее свою деятельность **не менее пяти лет со дня его создания**, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, общественные объединения Крыма не могут создавать общественных наблюдательных комиссий, поскольку максимальный срок их деятельности со дня регистрации по законодательству РФ может составлять – два года. Это, в свою очередь, лишает общественные объединения возможности общественного контроля за деятельностью пенитенциарных органов и мониторинга положения лиц, находящихся в местах принудительного содержания в Крыму.

Напомним, что до марта 2014 года на территории Крыма действовал закон «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека», который обеспечивал работу Национального превентивного механизма³² (НПМ) по образцу «Омбудсман +» (представители общественных организаций и общественные мониторы) в виде круглосуточного и беспрепятственного доступа во все места несвободы на территории Крыма. НПМ в Украине действует с 2012 года согласно Факультативному протоколу³³ к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который Украина ратифицировала в 2006 году.

СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

14 октября сотрудники полиции Симферополя задержали трех активистов Украинского культурного центра, включая **Леонида Кузьмина**, при возложении цветов к памятнику Богдану Хмельницкому в Симферополе.³⁴ Трое задержанных были доставлены в местный Центр по противодействию экстремизму для проведения допроса без составления протокола. Важно отметить, что это не первый случай задержания³⁵ украинских активистов во время возложения цветов к памятникам общественным и государственным деятелям Украины на территории Крыма.

³¹ <http://ombudsman74.ru/xcat/499>

³² <http://npm.org.ua/>

³³ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture_prot.shtml

³⁴ <http://ru.krymr.com/content/news/27307324.html>

³⁵ <http://investigator.org.ua/news/166922/>

Необходимо отметить, что 16 сентября в статью 2 закона «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение собраний, митингов, демонстраций и пикетирований в Республике Крым» были внесены изменения³⁶. Изменения определяют, что в случае, если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням. На практике данная норма приводит к сокращению отведенного срока для подачи уведомления о проведении мирного собрания. Кроме того, наличие уведомительного и разрешительного порядка является существенным ограничением свободы собраний.

СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ

Глава Комитета Госсовета Крыма по культуре и вопросам охраны культурного наследия Светлана Савченко сообщила, что до конца текущего года будет внесен законопроект «О свободе совести и религиозных объединениях». Законопроект будет направлен на регулирование отправления религиозных культов и установление определенных пределов для совершения обрядов и церемоний, а также регламентирование деятельности религиозных объединений на территории Крыма. Также она подчеркнула, что законопроект позволит «пресечь деятельность запрещенных экстремистских организаций на крымском полуострове»³⁷.

Законопроект создает риски ограничения свободы религии и убеждений путем закрепления ряда формальных требований к религиозным объединениям. Одним из таких требований является регистрация религиозной общины и прохождения соответствующей «экстремистской» экспертизы. Многие представители религиозных общин опасаются, что законопроект направлен на усиление контроля в сфере религии и убеждения со стороны местных властей.

Об усилении контроля в сфере свободы религии и убеждений со стороны местных властей свидетельствует создание Межведомственной комиссии по вопросам противодействия экстремизму в Крыму. Комиссия создана 7 октября указом Сергея Аксенова³⁸. Комиссия в основном состоит из представителей силовых структур. Одним из направлений ее работы является мониторинг деятельности религиозных общин с точки зрения «противодействия экстремизму».

ДЕЛО СЕНЦОВА, КОЛЬЧЕНКО, АФАНАСЬЕВА, ЧИРНИЯ

Геннадий Афанасьев, один из фигурантов дела Сенцова-Кольченко, приговоренный к семи годам строгого режима, этапирован в исправительную колонию № 25 Республики Коми, г. Сыктывкар. В суде по делу Олега Сенцова и Александра Кольченко он отказался от своих показаний, пояснив, что дал их под пытками. Адвокат Александр Попков сообщил, что в Сыктывкаре Геннадия Афанасьева поместили в штрафной изолятор, однако его как адвоката не уведомляли об этапировании Геннадия Афанасьева.

16 октября представители Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) посетили Геннадия Афанасьева в колонии и сообщили, что в штрафной изолятор Афанасьева поместили, по словам сотрудников ШИЗО, по причине обнаружения у него лезвий. Геннадий Афанасьев и его адвокат

³⁶ <http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/148z.pdf>

³⁷ http://crimea.gov.ru/news/29_09_15

³⁸ http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_262176.pdf

настаивают на том, что ему подбросили лезвие с целью поместить его в более строгие условия содержания. Член ОНК Игорь Сажин посещал заключенного и сообщил, что в Сыктывкар Геннадия Афанасьева доставили 8 октября и сначала его поместили в СИЗО-2³⁹. Мать Геннадия Афанасьева Ольга сообщила⁴⁰, что администрация колонии намерена содержать Геннадия в строгих условиях содержания, которые предполагают максимальные ограничения в колонии строгого режима.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ВОПРОСЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ПРОПУСКНЫЕ ПУНКТЫ

В предыдущих мониторинговых обзорах Крымской полевой миссии⁴¹ неоднократно сообщалось о случаях необоснованного задержания и досмотра личных вещей сотрудниками пограничной службы РФ. В большинстве случаев такие действия осуществлялись в отношении активистов, постоянно проживающих в Крыму, но часто выезжающих за пределы Крыма. Активистов задерживали на несколько часов без объяснения причин, проводили беседы, в отдельных случаях требовали показать данные мобильного телефона (смс-сообщения, телефонная книга контактов). При досмотрах личных вещей не присутствовали понятые, не разъяснялись права, запрещали использовать мобильный телефон, протоколы задержания или досмотра не составлялись.

31 октября активист **Леонид Кузьмин** сообщил⁴², что на украинском пункте пропуска он был задержан сотрудниками пограничной службы Украины при въезде в Крым. После того, как его отпустили, протокол, по словам Леонида Кузьмина, составлен не был.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ВО ВРЕМЯ АКЦИИ «ГРАЖДАНСКАЯ БЛОКАДА КРЫМА»

С 20 сентября продолжается акция «Гражданская блокада Крыма», организаторами которой выступили народный депутат Украины, лидер крымскотатарского народа Мустафа Джемилев, народный депутат Украины, председатель Меджлиса крымскотатарского народа Рефат Чубаров и Ленур Ислямов, вице-президент Всемирного конгресса крымских татар, собственник телеканала АТР⁴³. Акция проходит на трех пунктов въезда-выезда в Крым: Чонгар, Каланчак и Чаплынка. В акции принимают участие милитарные формирования: «Правый сектор» и другие.

Поскольку после начала акции в КПП стали регулярно поступать жалобы о противоправных действиях участников акции, то КПП проводит постоянный мониторинг соблюдения прав человека во время акции. Мониторинг включает также и поездки представителей КПП, в частности, 6 октября Ольга Скрипник и Виссарион Асеев с целью мониторинга посетили Чонгар. На данный момент зафиксированы следующие проблемы и нарушения.

1. **Создание незаконных блокпостов.** На всех трех постах на проезжих дорогах участниками акции установлены самодельные блокпосты (*Приложение 7*). Блокпосты размещаются в местах общественного пользования и препятствуют движению не только грузовых автомобилей, но и

³⁹ <http://zona.media/news/lezviya-shizo/>

⁴⁰ <http://www.ukrinform.ru/rubric-community/1911875-politzaklyuchennogo-afanaseva-perevodyat-v-polnuyu-izolyatsiyu-mat.html>

⁴¹ <http://crimeahr.org/category/monitoring/>

⁴² <http://www.sobytiya.info/news/15/57069>

⁴³ <https://www.youtube.com/watch?v=RBS9FgXCBtg>

всех автомобилей без исключения и используются для остановки автотранспорта. Согласно нормам законодательства Украины, участники акции не имеют полномочий и разрешительных документов для установки таких блокпостов. Также это противоречит заявленному организаторами формату акции, когда было сообщено, что «передвижение людей и легковых автомобилей будет беспрепятственным»⁴⁴.

2. Незаконная проверка документов, удостоверяющих личность, и незаконный досмотр автомобилей. Постоянной проблемой является незаконная проверка документов, удостоверяющих личность, и незаконный досмотр автомобилей. Об этом постоянно сообщают водители автомобилей, также это подтвердили и представители КПГ, которые находились на Чонгаре 40 минут и за это время зафиксировали около 20 легковых автомобилей, которые были остановлены представителями «Правого сектора», «Азова» и других милитарных формирований (*Приложение 8*), действовавших с ведома организаторов акции.

Останавливали как легковые автомобили, которые следовали в Крым, так и те, которые следовали из Крыма. При остановке легкового автомобиля представители милитарных формирований досматривали автомобили, в основном багажники машин. В некоторых случаях просили предъявить документы, удостоверяющие личность. Паспортные документы они требовали также и от представителей КПГ.

Правозащитники отказались предъявлять свои документы, аргументируя тем, что такие требования со стороны участников акции являются незаконными. После этого отказа правозащитников отвели к руководителям милитарных формирований с целью «выяснения их личности».

Кроме того, представители милитарных формирований стали использовать так называемые «*списки сепаратистов*» – это перечень персональных данных ряда лиц, которые, по мнению милитарных формирований, являются «сепаратистами или их пособниками». Эти списки представляют собой распечатанные на принтере листы формата А4, объемом примерно в 10 листов. Представители милитарных формирований просят мужчин, следующих в Крым или из Крыма, назвать свои фамилии и имена, после чего сравнивают их со списками.

Данные действия милитарных образований являются вмешательством в право на свободу и личную неприкосновенность и нарушают законодательство Украины, поскольку проверку документов и проведение досмотров личных автомобилей могут осуществлять исключительно представители соответствующих государственных органов, предъявив для этого законные основания. Фиксируются случаи, когда такие действия происходят в присутствии сотрудников милиции. В некоторых случаях, если водитель отказывается предъявлять свои документы неизвестным лицам, участники акции привлекают к такой проверке сотрудников милиции.

3. Риски для безопасности пассажиров и пешеходов. Часть представителей милитарных формирований имеют при себе огнестрельное или холодное оружие⁴⁵ (*Приложение 9*). Не представляется возможным установить, имеют ли эти люди соответствующее разрешение на ношение оружия. Поведение многих представителей милитарных формирований, как по словам пассажиров, водителей, так и по словам представителей КПГ, часто является агрессивным. При общении с правозащитниками КПГ многие участники акции говорили о предыдущем боевом опыте, полученном в зоне АТО. Такая ситуация создает риски применения насилия со стороны таких групп в случае конфликта с водителем или пешеходом.

⁴⁴ <http://gordonua.com/news/crimea/CHubarov-Blokada-Kryma-nachnetsya-v-1200-20-sentyabrya-98084.html>

⁴⁵ <http://ru.krymr.mobi/a/27332084.html>

Согласно ответу Следственного управления ГУ Национальной полиции в Херсонской области в Единый реестр досудебных расследований внесено три случая незаконного обращения с оружием (ст. 263 УК Украины) (*Приложение 11*).

Также представители КПГ отмечают, что во время пребывания на Чонгаре (вечернее время, после 18.00) на блокпосте и штабе акции присутствовали представители военных формирований и Ленур Ислямов, один из организаторов акции. Сотрудников правоохранительных органов, которые осуществляют охрану общественного порядка и могут пресечь возможные проявления насилия, на Чонгаре в это время не было.

Отдельную опасность как для пассажиров, водителей, так и для участников акции, представляют взрывы электрокоммуникаций в районах проведения акции. Так, 6 октября заместитель начальника МВД Херсонской области Илья Кива сообщил, что ночью неизвестными взрывом была повреждена высоковольтная опора, осуществляющая подачу электроэнергии в Крым. На место происшествия выехала оперативно-следственная группа, МЧС, батальон МВД «Херсон»⁴⁶. 20 октября ночью возле Чонгара неизвестные лица взорвали две электроопоры, которые также осуществляют подачу электроэнергии в Крым. По информации МВД взрывы осуществлялись с помощью мин, две из которых не сработали, их в последующем обезвредили специалисты пиротехнической службы⁴⁷.

4. Случаи незаконного лишения свободы. 6 октября правозащитникам КПГ со слов одного из организаторов акции Ленура Ислямова стало известно, что участниками акции ночью 5 октября были задержаны двое мужчин, которые, по их словам, имели при себе наркотики и взрывчатые средства. «Правый сектор» в социальных сетях подтвердил информацию о том, что они задержали двоих мужчин, это **Козориз Николай Иванович** и **Карфут Сергей Любомирович**⁴⁸ (*Приложение 10*).

Правозащитники сообщили, что участники акции обязаны передать задержанных лиц в правоохранительные органы, однако этого не было сделано. В связи с этим, представители КПГ подали заявление в милицию с требованием разобраться в сложившейся ситуации и в случае незаконного удержания людей - предпринять соответствующие законные меры (заявление принял лейтенант милиции Романчук Д.С.). После этого сотрудники милиции прибыли на Чонгар и забрали задержанных.

Позднее стало известно, что по этому факту было открыто уголовное производство. Следственное управление Национальной полиции в Херсонской области сообщило следующее.

5 октября около 17:00 на 108 км автодороги Херсон-Армянск неустановленные лица незаконно остановили автомобиль марки «Газель» и открыто завладели серебряной цепочкой и ладанкой Козориза Н.И. 8 октября следственный отдел Каланчакского РО УМВД зарегистрировал уголовное производство по признакам состава уголовного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 186 УК Украины (грабеж). Досудебное расследование продолжается (*Приложение 11*).

Другой случай связан с задержанием возле пункта Каланчак жителя Крыма **Ростислава Стеценко**. Его задержали представители гражданского корпуса «Азов» по причине того, что нашли у него российский паспорт, выданный в Крыму. Видео об этом разместили сами представители «Азова»⁴⁹. На видео видны побои на лице задержанного и кровь на лице. Его так

⁴⁶ <http://www.unian.net/society/1143912-neizvestnyie-povredili-vyisokovoltnyyu-oporu-dlya-podachi-elektroenergii-v-kryim-foto.html>

⁴⁷ <http://www.unian.net/society/1157295-vozle-chongara-neizvestnyie-vzorvali-dve-elektrooporyi-podayuschie-elektrichestvo-v-kryim.html>

⁴⁸ <https://www.facebook.com/ostap.bender.35574/posts/1657122794564063>

⁴⁹ <https://www.youtube.com/watch?v=QsuSjffK8e0>

и не передали в правоохранительные органы. Сам Ростислав после того, как его отпустили, сообщил, что с большими трудностями смог вернуться домой в город Керчь и что представители военного формирования к нему применяли насилие, причинили телесные повреждения, а также угрожали сексуальным насилием. Информация о расследовании данного факта противоправных действий участников акции отсутствует.

Законодательство Украины обязывает в случае задержания человека гражданскими лицами немедленно доставить его к уполномоченному должностному лицу или немедленно сообщить уполномоченному должностному лицу о задержании и местонахождении лица. Основанием для такого задержания может быть только обоснованное подозрение в совершении уголовного преступления. Таким образом, действия представителей военных групп могут иметь признаки уголовного преступления – незаконное лишение свободы.

5. Случаи порчи и изъятия имущества. Со стороны водителей легковых автомобилей поступали жалобы о повреждении их автомобилей участниками акции. Так, **Андрей Круценко** сообщил⁵⁰, что представители военных формирований разбили стекла его автомобиля, поскольку он отказался выгружать купленные им овощи (**Приложение 12**). Он подал заявление в милицию. Андрей Круценко также сообщал, что встречался с представителями штаба акции, которые обещали возместить понесенные убытки.

Кроме того, водители сообщают о том, что представители военных формирований требуют выбросить купленные продукты (овощи и фрукты), если легковой автомобиль следует в Крым. В некоторых случаях водители, чтобы избежать конфликта с военными формированиями, вынуждены избавляться от продуктов на блокпостах акции.

Зафиксированы случаи, когда участники акции принуждали водителей или пассажиров избавляться от купленных товаров. Так, 11 октября на блокпосте в Каланчаке участники акции остановили автомобиль, в котором ехали мужчина и женщина, которые возвращались в Крым с музыкального фестиваля в Европе. В автомобиле участники акции обнаружили спиртные напитки, купленные в Европе. Представители военного формирования изъяли алкогольные напитки и разбили их⁵¹ (**Приложение 13**).

18 октября, по собственной информации КПГ, архиепископ Крымский владыка Климент сообщил, что при выезде с Крыма его остановили на двух блокпостах акции. В процессе досмотра у него изъяли товар, который он вез с собой в качестве подарка.

На данный момент КПГ известно, что досудебные расследования проводятся по трем случаям порчи имущества (ст. 194 УК Украины) (**Приложение 11**).

6. Препятствование деятельности правозащитников. Представители Крымской правозащитной группы осуществляли фиксацию противоправных действий участников блокады (досмотры автомобилей частных лиц). Однако представители «Правого сектора» в грубой форме запретили представителям КПГ это делать и вообще находится на блокпосте (несмотря на то, что это является общественным местом), при этом угрожали и вели себя агрессивно.

Следственное управление ГУ Национальной полиции в Херсонской области сообщило, что за время проведения акции «блокады» Крыма органами полиции области было зарегистрировано 186 происшествий, из которых 38 внесено в Единый реестр досудебных расследований.

Эти происшествия имеют признаки таких уголовных правонарушений: 1 – по ч.2 ст. 186 УК Украины (грабеж), 2 - по ст. 279 УК Украины (блокирование транспортных коммуникаций), 3 - по ст. 263 УК Украины (незаконное обращение с оружием), 10 - по ст. 258 УК Украины (подделка

⁵⁰ <http://hromadskeradio.org/2015/10/07/na-blokpostu-produktovoyi-blokady-v-moyiy-mashyni-pobyly-vikna-vodiy>

⁵¹ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=532392276916814&id=527496024073106&__mref=message_bubble

документов штампов печатей), 1 - по ст. 125 УК Украины (легкие телесные повреждения), 3 - по ст. 194 УК Украины (порча имущества), 2 - по ст. 205 УК Украины (фиктивное предпринимательство). Херсонская полиция не сообщила, сколько лиц привлечено к ответственности (**Приложение 11**).

Стоит также отметить, что помощник председателя Государственной пограничной службы Украины Олег Слободян сообщил, что пассажиро-транспортный поток на пунктах въезда-выезда в Крым уменьшился в два раза за время акции «блокада Крыма». Это касается не только фур, перевозящих коммерческие грузы, но и остальных пассажирских потоков⁵².

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСТВОМ

На данный момент для жителей Крыма по-прежнему остается неясной вопрос об их обязанности с 1 января 2016 года в течение 60 дней уведомить Федеральную миграционную службу (ФМС) о наличии у них иного гражданства. Это касается подавляющего большинства жителей Крыма, поскольку они имеют украинское гражданство.

Согласно ч. 5 ст. 6 ФЗ от 4 июня 2014 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» следует, что жители Крыма согласно ФЗ от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», с 1 января 2016 года должны подать уведомление о наличии у них иного гражданства в случае его приобретения. Однако согласно другим законодательным нормам РФ жители Крыма не приобретали гражданство Украины, а автоматически ими стали.

Из-за этого противоречия остается неясным, обязаны ли жители Крыма уведомить о своем украинском гражданстве. Управление ФМС по Крыму разместило разъяснения о данному вопросу на сайте ФМС Крыма. Согласно сообщению *«с 1 января 2016 года подавать уведомление о наличии иного гражданства должны жители Крыма, которые имеют или вновь приобретут гражданство иного иностранного государства, например, Армении, США, Германии и др. Если же житель Крыма приобрел гражданство РФ в соответствии с ФКЗ 6, являясь лицом без гражданства, и впоследствии приобретет гражданство Украины, он также обязан в течение 60 дней уведомить об этом ФМС России»*⁵³. Стоит отметить, что на сайте ФМС по г. Севастополю аналогичная норма отсутствует и находится прямое указание на необходимость уведомления о втором гражданстве жителями г. Севастополя. Таким образом, четкой позиции по данному вопросу до сих пор нет.

13 октября Управление ФМС в Крыму сообщило, что иностранные граждане, получившие в 2014 году вид на жительство в Крыму, до конца 2015 года в соответствии Федеральным законом от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» обязаны подать в органы ФМС России уведомление о подтверждении своего проживания в РФ⁵⁴. Эта норма, в первую очередь, касается граждан Украины, постоянно проживающих в Крыму и отказавшихся от российского гражданства. В случае нарушения иностранным гражданином данного обязательства они будут привлечены к административной ответственности.

Помимо уведомления от «временно проживающих иностранных граждан» требуют также приложить справку о доходах, копию налоговой декларации или иной документ, подтверждающий размер и источник дохода данного иностранного гражданина. Это требование для многих жителей Крыма, которые не получали российского гражданства, является сложно выполнимым, т. к. без российского паспорта в Крыму крайне сложно трудоустроиться.

⁵² <http://www.depo.ua/rus/life/chez-blokadu-pasazhirskiy-potik-v-krim-zmenshivsiya-vidvichi-08102015154000>

⁵³ http://www.92fmsgov.ru/?page_id=10212

⁵⁴ http://www.92fmsgov.ru/?page_id=10080

Кроме того, в соответствии со ст. 11 ФЗ от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» временно проживающий в РФ иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта РФ. Такая норма существенно ограничивает право на выбор места проживания.

29 октября истек так называемый льготный срок пребывания иностранных граждан в Крыму, в первую очередь, граждан Украины, которые отказались от российского гражданства. Согласно российскому законодательству такие лица обязаны покинуть пределы Крыма не менее чем на 180 дней.

Оформить разрешение на временное проживание или получить трудовой патент в Крыму крайне сложно. Оформление трудового патента или трудоустройства при наличии трудового патента осложняется тем, что граждан Украины с трудовым патентом отказываются трудоустраивать, поскольку налоговая и иная отчетность при трудоустройстве такого человека намного сложнее, чем при наличии российского паспорта.

В результате такая норма приводит к тому, что лица, которые постоянно проживали в Крыму, но отказались от получения российского гражданства и не смогли оформить разрешение на временное проживание, находятся перед угрозой принудительного выдворения с территории Крыма или вынуждены покидать Крым на 180 дней, оставляя свои семьи и собственность.

Так, в одной из семей Керчи женщина смогла оформить разрешение на временное проживание, а ее муж не смог. Мужчине сообщили, что в таком случае он обязан покинуть Крым на 180 дней. Впоследствии мужчина обратился к начальнику ФМС и добился получения разрешения на временное проживание.

Отдельная норма предусмотрена для граждан Украины, которые переехали в Крым с территории Украины, где на данный момент длится военный конфликт. Для таких лиц предусмотрено продление сроков пребывания. Однако отсутствует четкое определение конкретных территорий Украины, с которых переместился человек, поэтому данная норма на практике сложно применима.

Например, гражданин Украины имеет регистрацию места жительства в селе Марьинке Донецкой области. Согласно картам территории военного конфликта, в этом селе проходит линия фронта. Однако в ФМС мужчине ответили, что такой населенный пункт в перечне населенных пунктов Донбасса у ФМС отсутствует. Значит, мужчине придется покидать Крым на 180 дней, но вернуться на предыдущее место жительства он не может, поскольку там продолжаются военные действия.

Над обзором работали:

Ольга Скрипник, координатор аналитического направления Крымской правозащитной группы;

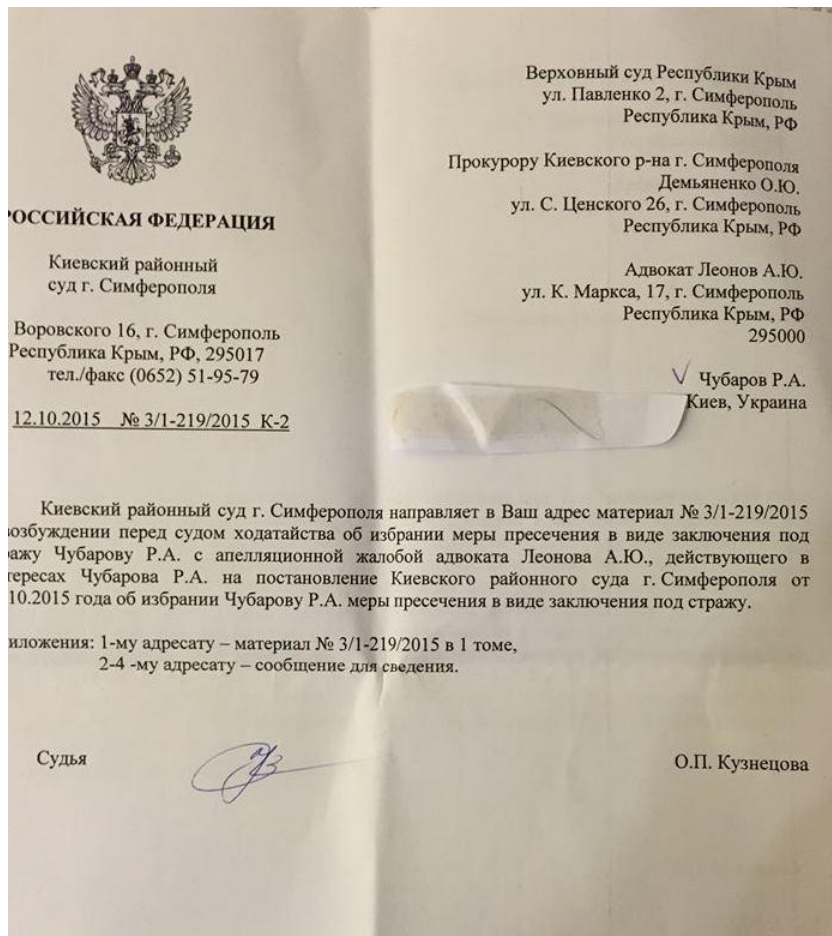
Виссарион Асеев, координатор мониторингового направления Крымской правозащитной группы;

Дарья Свиридова, юрист Украинского Хельсинского союза по правам человека;

Татьяна Печончик, координатор адвокационного направления Крымской правозащитной группы, Центр информации по правам человека.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1



Уведомление об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении председателя Меджлиса, народного депутата Украины Рефата Чубарова

Приложение 2

В Апелляционный суд Республики Крым
295000, г. Симферополь, ул. Павленко, 2

Через Киевский районный суд г. Симферополя
295000, г. Симферополь, ул. Воровского, 16
дело №31-219/2015
судья Кузнецова О.П.

адвоката Леонова Алексея Юрьевича
295000, г. Симферополь, ул. К. Маркса, 17
т. +7-978-811-75-37
защитника обвиняемого
Чубарова Рефата Абдурахмановича,
находится в розыске
(полномочия в материалах дела)

8 5 ОКТ 2015
ПОЛУЧЕНО
35821

АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА
на постановление об избрании меры пресечения

Постановлением Киевского районного суда г. Симферополя от 06.10.2015 года Чубарову Рефату Абдурахмановичу, обвиняемому в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.280.1 УК РФ, была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей сроком до 2-х месяцев, исчисление которого определено судом с момента его экстрадиции на территорию Российской Федерации либо фактического задержания на территории Российской Федерации.

Исключительными доводами суда при избрании указанной меры пресечения стали:

1. предъявление обвинения в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы до 5 лет;
2. нахождение его в федеральном и международном розыске;
3. наличие возможности скрыться от органов предварительного следствия и суда путем, продолжить заниматься преступной деятельностью, угрожать свидетелям, уничтожить вещественные доказательства или иным образом препятствовать производству по делу.

Указанные основания и обстоятельства суд посчитал достаточными для избрания Чубарову Р.А. крайне строгой меры пресечения в виде содержания под стражей.

При этом следует заметить, что из представленных следователем материалов суду не усматривается каким образом он может угрожать свидетелям по делу, уничтожить вещественные доказательства и продолжать преступную деятельность. Кроме этого следствием не предоставлено суду исключительных доказательств того, что именно Чубаров Рефат Абдурахманович выступал в телевизионной передаче украинского телевизионного канала «5 канал», его идентификация следствием проведена не была, чем не исключена возможность говорить о том, что в средствах массовой информации выступал именно Чубаров Р.А., а не иное лицо, представившее под его именем. Сам факт вынесения органом следствия постановления о привлечении Чубарова Р.А. в качестве обвиняемого, без реального предъявления ему обвинения и выяснения иных обстоятельств дела, которые могут исключить его причастность, не может служить основанием для избрания в отношении него какой-либо меры пресечения.

Наряду с этим сторона защиты не может согласиться даже с принятыми судом во внимание обстоятельствами и основаниями, послужившими для заключения под стражу

Чубарова Р.А. ввиду недостаточной их обоснованности, в связи с чем обжалуемое постановление суда подлежит отмене по следующим основаниям.

Так, в соответствии со ст. 5 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод («Право на свободу и личную неприкосновенность») тяжесть обвинения не является определяющим фактором при заключении под стражу.

С учетом того, что санкция ч.2 ст.280.1 УК РФ предусматривает не только лишение свободы, но и иные предусмотренные ст.97 УПК РФ основания и учитываемые в порядке ст.99 УПК РФ обстоятельства при применении меры пресечения в виде содержания под стражей, должны быть реальными, обоснованными, то есть подтверждаться достоверными сведениями.

Об этом прямо указывается в п.3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.10.2009 года №22 «О практике применения судами мер пресечения в виде заключения под стражу, залога, домашнего ареста».

Однако, аргументация суда о том, что обвиняемый Чубаров Р.А. может скрыться от суда и следствия не подтверждена конкретными доказательствами по делу. Ссылка суда о нахождении Чубарова Р.А. в розыске носит предположительный характер, а с учетом вышеизложенных фактов вовсе имеет противоречивый характер, не соответствующий обстоятельствам дела.

При рассмотрении ходатайств следователя судом стороны защиты указывалось, что применение в настоящее время к Чубарову Р.А. меры пресечения в виде содержания под стражей является преждевременным, так как в настоящем судебном заседании защиты не представилось возможным предоставить иные документы, которые могут вовсе исключить возможность применения такого вида меры пресечения, либо же в отказе удовлетворения такого ходатайства.

Согласно правовой позиции Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 05.03.2004 года №1 «О применении судом норм уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», судам надлежит установить, имеются ли в материалах, приложенных к ходатайству об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу данные о возможности скрыться от предварительного следствия, об угрозах в адрес свидетелей, доказательства воспрепятствования органам предварительного следствия или суда.

Полагая, что материалы, предоставленные в Киевский районный суд г. Симферополя не являются достаточными для избрания столь «жесткой» меры пресечения как содержание под стражей, а на основании иных обстоятельств вовсе считаю преждевременным.

При этом следует учитывать, что положения ч.4 ст.210 УПК РФ в отношении разыскиваемого может (но не обязательно) быть избрана мера пресечения.

С учетом того, что иные, чем изложенные выше основания, предусмотренные п.п. 2 и 3 ч.1 ст.97, в иные, чем изложенные выше обстоятельства, предусмотренные ст.99 УПК РФ, не нашли своего подтверждения и установления в суде при вынесении обжалуемого решения, руководствуясь ст.ст. 11, 97, 99, 123, 127, 108, 389.1 – 389.3 УПК Российской Федерации.

Прошу:

1. Принять настоящую апелляционную жалобу к рассмотрению.
2. Постановление Киевского районного суда г. Симферополя от 06.10.2015 года по делу №31-219/2015 в отношении Чубарова Рефата Абдурахмановича, 22.09.1957 года рождения, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.280.1 УК РФ, об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу **отменить**.

Апелляционная жалоба на постановление об избрании меры пресечения в отношении Рефата Чубарова

Приложение 3

Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
Федотову М.А.

Уважаемый Михаил Александрович!

В рабочую группу по правам человека в Крыму Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека поступило и рассмотрено обращение о массовых обысках в отдельных населенных пунктах Крыма в первой половине апреля сего года и нарушениях прав человека, сопровождавших эти события.

Речь идет о мероприятиях, которые прошли на территории Крыма со 2 по 10 апреля в рамках оперативно-стратегических учений "Заслон-2015" внутренних войск МВД РФ.

Определенное беспокойство вызывает то обстоятельство, что учения затронули населенные пункты с преимущественно крымскотатарским населением.

Так в поселке Журавки, Кировского района, в котором проживает около 500 крымских татар 2 апреля в 9:00 были выставлены блок-посты на всех трех дорогах, ведущих в село (со стороны Первомайского, Кировского и Приветного). Сотрудники ГАИ и ОМОНа на блокпостах останавливали все проезжающие машины, у пассажиров проверяли документы. Имеются свидетельства "дифференцированного подхода": у людей славянской внешности только проверяли документы, а крымских татар сопровождали до дома и проводили там так называемые "осмотры" (по сути, обыски в жилище). В общей сложности, в поселке находилось 5 автобусов, 10 легковых полицейских машин и 5 УАЗов. Все они были наполнены с людьми с автоматами, собаками и ОМОном. Над поселком летали вертолеты. Полноценные обыски прошли как минимум в 10 домах. По крайней мере, в двух из них изъяли системные блоки компьютеров. Помимо частных домов были обысканы какое-то количество публичных мест — например, спортивный зал, магазины. Все эти действия продолжались примерно до 14:00. При этом никаких объяснений цели и оснований происходящего жителям не давалось.

Подобные действия, включая обыски примерно в 10 домах, прошли также 3 апреля в поселке Яркое поле примерно с 9:00 до 13:30.

Сообщения об аналогичных мероприятиях поступили также из поселков Щелково, Ленино, Батальонное, Семисотка, Войково, Багерovo, в районе Симферополя Фонтаны и в Саках. В этих населенных пунктах «учения» проходили по одному и тому же сценарию. В поселок приезжали около 100-150 сотрудников МВД: военнослужащие внутренних войск, участковые, сотрудники ОМОН, ГИБДД, все они были вооружены. На всех дорогах, ведущих в поселок или из поселка, устанавливались мешки с песком, в некоторых случаях (как минимум, в двух поселках) — пулеметы, автозаградители. У проезжающих машин проверялись документы, проводился досмотр. В некоторых случаях — сплошная проверка, в некоторых — выборочная. В случае выборочной проверки особое внимание правоохранителей привлекали крымские татары.

Жители населенных пунктов Крыма отмечают, что они не были оповещены об «учениях», и узнали о том, что проводимые мероприятия являются учениями лишь из сообщений прессы после начала «учений».


Представляется, что «учения», проводимые подобным образом, не создают у граждан ощущения безопасности, а напротив, способствуют нагнетанию напряженности, страха и чувства незащищенности, что в итоге может привести к обострению межнациональных отношений и роста недоверия граждан к властям Российской Федерации.

Прошу Вас направить обращение в профильные органы государственной власти Российской Федерации с целью прояснить правовой статус данных учений и провести проверку правомерности и обоснованности действий сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск при проведении данных учений на территории Крыма.

С уважением,

член Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека
Кривенко С.В.


Обращение в Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека о массовых обысках на территории Крыма со 2 по 10 апреля в рамках оперативно-стратегических учений "Заслон-2015" внутренних войск
МВД РФ



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГЛАВНАЯ ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА**

пер. Хользунова, 14,
Москва, Россия, 119160

27.07.15 № 2/4-329/15


002907*041100

Члену Совета при Президенте
Российской Федерации по развитию
гражданского общества и правам
человека

Кривенко С.В.

Уважаемый Сергей Владимирович!

Главной военной прокуратурой по Вашему обращению о нарушениях прав граждан в ряде населенных пунктов Республики Крым в апреле 2015 года при проведении оперативно-стратегических учений «Заслон-2015» (далее – учения) внутренних войск МВД России, в рамках компетенции проведена проверка.

Установлено, что в ходе учений отрабатывались вопросы обеспечения общественной безопасности. При этом подразделения внутренних войск МВД России при выполнении возложенных на них задач не принимали участия в организации блокпостов, проверках паспортного режима, осмотрах жилых помещений и в досмотрах транспортных средств.


В приложенном Вами обращении от инициативной группы граждан информации о фактах проведения упомянутых действий военнослужащими внутренних войск МВД России нет, данных о лицах (их фамилии и адреса), направивших это обращение либо пострадавших от действий военнослужащих, также не имеется.

В военную прокуратуру Черноморского флота граждане по аналогичным вопросам не обращались.

Таким образом, сведения о возможных нарушениях со стороны военнослужащих внутренних войск МВД России при проведении данных учений не подтвердились.

Копии Вашего заявления направлены прокурорам Республики Крым и г. Севастополя для проверки в рамках компетенции.


Начальник управления надзора за исполнением законов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями Главной военной прокуратуры

Суванков



А.П. Никитин

Главная военная прокуратура
Дата 29/07/2015 Время 12:22
№ 2/4/И.д.2733-2015

Ответ главной военной прокуратуры РФ на обращение в Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека о массовых обысках на территории Крыма со 2 по 10 апреля в рамках оперативно-стратегических учений "Заслон-2015" внутренних войск МВД РФ



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРИМ
**КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
ПРОКУРАТУРАСЫ**
ул. Севастопольская, 21,
г. Симферополь, 295015

56647
09.09.2015 17:48

2 100030 01569 7

Советнику Президента
Российской Федерации,
председателю Совета при Президенте
Российской Федерации
по развитию гражданского общества и
правам человека

Федотову М.А.

28.08.2015 № 11002-15/3-7209-2015
А4-9-1202 от 23.06.2015

На №
(Подпись)

Уважаемый Михаил Александрович!

Прокуратурой Республики Крым рассмотрено Ваше обращение об информировании Совета о законности проведения оперативно-стратегических учений «Заслон-2015», в связи с поступлением обращения члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Кривенко С.В. о нарушении прав граждан.

Установлено, что основанием для проведения МВД России по Республике Крым и внутренними войсками МВД России оперативно-стратегического учения «Заслон-2015» послужило распоряжение МВД России от 27.02.2015 № 1/96с «О подготовке и проведении оперативно-стратегического учения внутренних войск МВД России «Заслон-2015».

Целью проведения мероприятий явилось дальнейшее освоение внутренними войсками МВД России совместно с иными органами внутренних дел и взаимодействию с другими заинтересованными силовыми структурами федеральных органов исполнительной власти планов оперативного применения межведомственных группировок одновременно в нескольких субъектах Российской Федерации по локализации и пресечению крупномасштабных антиобщественных проявлений.

Указанные учения проводились с соблюдением прав человека, независимо от возраста и национальной принадлежности граждан, условий мест их проживания.

Жалоб от населения на действия сотрудников органов внутренних дел не поступало.

Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усматривается.

Прокурор республики *(Подпись)* Н.В. Поклонская

АВ № 021034

Прокуратура Республики Крым
№11002-15/3-7209-2015/333

Ответ прокурора Крыма Н. Поклонской на обращение в Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека о массовых обысках на территории Крыма со 2 по 10 апреля в рамках оперативно-стратегических учений "Заслон-2015" внутренних войск МВД РФ

Уведомление
об ограничении доступа к информационному ресурсу, на котором размещена информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Идентификатор записи 6459-НВ

В соответствии со статьей 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» уведомляем, что согласно требованию Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 30.09.2015 № 27-31-2015/Ид3249-15 информация, размещенная на информационном ресурсе <http://investigator.org.ua>, содержит призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности или участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

На основании требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 30.09.2015 № 27-31-2015/Ид3249-15 о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности или участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, доступ к информационному ресурсу (страницам) <http://investigator.org.ua> ограничивается операторами связи на территории Российской Федерации.

В течение суток с момента получения настоящего уведомления провайдер хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе в сети «Интернет», обязаны проинформировать об этом обслуживаемого или владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительного удаления информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности или участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного законом порядка.

В случае, если владелец информационного ресурса удалил информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, он направляет уведомление об этом в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, по адресу 398-fz@rkn.gov.ru, указав в теме письма идентификатор записи 6459-НВ, с целью проведения проверки и возобновления доступа при подтверждении факта удаления. Такое уведомление может быть направлено также через веб-форму, размещенную по адресу:

<http://398-fz.rkn.gov.ru/topproviders/?entrKey=560e6d4a0a08d#form>

По этой же ссылке можно проверить достоверность информации, указанной в данном уведомлении об ограничении доступа к информационному ресурсу.

Уведомление об ограничении доступа к информационному ресурсу ИА «Центр журналистских расследований»



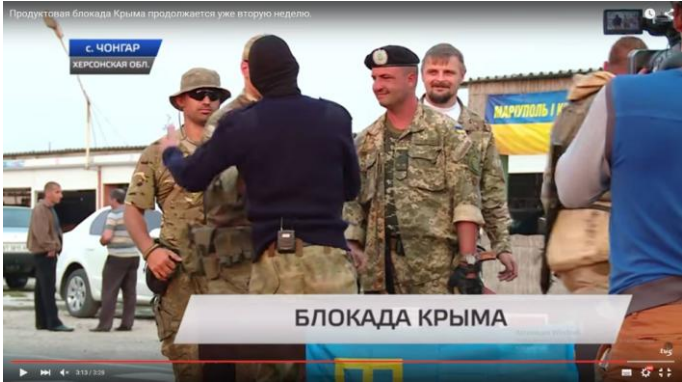
Блокпост участников акции «Гражданская блокада Крыма»

Приложение 8



Остановка легковых автомобилей участниками акции «Гражданская блокада Крыма»

Приложение 9



Наличие оружия на акции «Гражданская блокада Крыма»



Задержанные участники акции «Гражданская блокада Крыма» Николай Козориз и Сергей Карфут

**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ
ПОЛІЦІЇ**

В ХЕРСОНСЬКІЙ ОБЛАСТІ

СЛІДЧЕ УПРАВЛІННЯ

вул. Кірова, 4, м. Херсон, 73014

Голові Центру громадянської
просвіти «Альменда»

Скрипник О.С.

Київ-1, а/с В-55, 01001

09.11.2015

№ 8/С-24зі

На виконання запиту про отримання публічної інформації повідомляємо, що з початку громадської акції з блокування АР Крим, у період часу з 20.09 по 05.11.2015 органами поліції області зареєстровано **186** подій, з яких:

- за **38** повідомленнями інформацію внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань (**10** – за ст.258 КК України – підроблення документів, печаток, штампів та бланків, їх збут, використанні підроблених документів; **1** - за ст. 125 КК України - легкі тілесні ушкодження; **3** - за ст. 194 КК України - пошкодження майна; **1** - за ч.2 ст. 186 КК України – пограбування; **2** - за ст. 205 КК України - фіктивне підприємництво; **2** - за ст. 279 КК України - блокування транспортних комунікацій; **3** - за ст. 263 КК України - незаконне поводження зі зброєю);

- матеріали за **24** повідомленнями передано за належністю;

- **121** повідомлення розглянуто в порядку Закону України «Про звернення громадян» та матеріали списано висновками у справу;

- за **3** повідомленнями рішення не прийняті.

Також повідомляємо, що 05.10.2015 близько 17.00 год. на 108 км. автодороги Херсон-Армянськ, невстановлені особи не законно зупинили автомобіль марки "Газель" та відкрито заволоділи срібним ланцюжком та ладонкой Козоріза М.І.

08.10.2015 СВ Каланчацького РВ УМВС зареєстроване кримінальне провадження за ознаками складу кримінального правопорушення, передбаченого ч.2 ст.186 КК України (Грабіж). Процесуальне рішення у кримінальному провадженні не прийнято, досудове розслідування триває.

Слідчі слідчих підрозділів Головного управління Національної поліції в Херсонській області за період громадської акції з блокування АР Крим осіб за підозрою у вчиненні кримінальних правопорушень, пов'язаних з блокуванням в'їзних шляхів в АР Крим, в порядку ст.208 КПК України не затримували.

Відповідно до запитуваної інформації роз'яснюємо, що згідно ст.4 Конституції України в Україні існує єдине громадянство. Підстави набуття і припинення громадянства України визначаються Законом.

Заступник начальника

**Н.Р. Іванюк**

Ответ Следственного управления Национальной полиции в Херсонской на информационный
запрос

Приложение 12



Автомобиль Андрея Круценко, поврежденный участниками акции "Гражданская блокада Крыма"



Изъятие алкогольных напитков участниками акции «Гражданская блокада Крыма» у граждан, въезжающих в Крым